

UCHWAŁA Nr 35 / 868 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 2 kwietnia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.04.04.00-18-0086/16 pn. „Poszerzenie i wzbogacenie oferty kulturalnej
dla mieszkańców MOF Mielec poprzez rozbudowę i modernizację Miejskiej
Biblioteki Publicznej w Mielcu” realizowanego przez Gminę Miejską Mielec
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa
Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4), art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 512),
- art. 9 ust. 2 pkt 3), art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431 t.j.),
- Uchwały nr 296/5918/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 kwietnia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 zmienionej Uchwałą nr 296/5919/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 kwietnia 2017 r. w sprawie wyboru projektu z Listy rezerwowej do dofinansowania w trybie konkursu dedykowanego dla Miejskich Obszarów Funkcjonalnych (MOF) z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.4 Kultura RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 296/5918/17 z dnia 18 kwietnia 2017 r.,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 sierpnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.04.04.00-18-0086/16 pn. „Poszerzenie i wzbogacenie oferty kulturalnej dla mieszkańców MOF Mielec poprzez rozbudowę i modernizację Miejskiej Biblioteki Publicznej w Mielcu” realizowanego przez Gminę Miejską Mielec.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁ WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Projekt pn. „*Poszerzenie i wzbogacenie oferty kulturalnej dla mieszkańców MOF Mielec poprzez rozbudowę i modernizację Miejskiej Biblioteki Publicznej w Mielcu*”, nr RPPK.04.04.00-18-0086/16 realizowany przez Gminę Miejską Mielec został wybrany do dofinansowania Uchwałą Nr 296/5919/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 18 kwietnia 2017 r.

Montaż finansowy ww. projektu zgodnie z umową o dofinansowanie (z późn. zm.), przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 21 932 716,40 zł,
- 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: 16 797 393,35 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 5 880 767,36 zł,
- 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi: 16 051 949,04 zł.

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 3 679 374,26 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 29 listopada 2016 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 4.4 Kultura. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Po raz pierwszy pismem z dnia 14 czerwca 2017 r., Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu do 31 marca 2019 r. Powodem przesunięcia ww. terminu było określenie w trakcie trwającego postępowania o udzielenie zamówienia dłuższego terminu realizacji robót budowlanych. Zgodnie z podanym przez Beneficjenta uzasadnieniem, w trakcie trwającego postępowania wpłynęło kilka zapytań od potencjalnych Wykonawców o możliwość wydłużenia terminu realizacji inwestycji. Złożone zapytania potwierdziły obawy Beneficjenta, iż przy tak dużej inwestycji jaką jest rozbudowa biblioteki potrzeba dłuższego okresu na realizację robót budowlanych. Według Beneficjenta istniało ryzyko niezłożenia żadnej oferty w postępowaniu przetargowym lub poniesienia przez Zamawiającego wyższych kosztów inwestycji. Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 319/6691/17 z dnia 27 czerwca 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wydłużył termin zakończenia realizacji projektu do dnia 31 marca 2019 r.

Na ponowne przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 czerwca 2019 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę uchwałą nr 485/10264/18 z dnia 23 października 2018 r. Tym razem powodem przesunięcia

terminu zakończenia realizacji projektu były opóźnienia w realizacji robót budowlanych związane z wadami dokumentacji technicznej w zakresie rozwiązań przeciwpożarowych i aktualizacją rozwiązań fasad zewnętrznych budynku co powodowało, że wykonawca nie miał możliwości realizacji umowy zgodnie z wcześniej przyjętym harmonogramem.

Pismem z dnia 11 marca 2019 r., znak PF.042.24.2017, Beneficjent zwrócił się z prośbą o kolejne wydłużenie terminu realizacji projektu, tym razem do 30 sierpnia 2019 r. Powodem wydłużenia terminu są problemy z rozstrzygnięciem przetargu na dostawę wyposażenia do Miejskiej Biblioteki Publicznej w Mielcu. Beneficjent poinformował, iż w dniu 30 stycznia 2019 r. został ogłoszony przetarg na dostawę wyposażenia. Pierwotnie planowano, iż otwarcie ofert nastąpi 5 marca 2019 r., zaś termin wykonania zamówienia 31 maja 2019 r. Z podanego przez Beneficjenta uzasadnienia wynika jednak, iż w trakcie postępowania wpływały zapytania od potencjalnych oferentów, na które udzielane były odpowiedzi, a termin składania ofert był wydłużany o kilka dni (ostatecznie do dnia 15 marca 2019 r.). W dniu 28 lutego 2019 r. wpłynęły kolejne zapytania, które wymagały konsultacji z projektantem. Odpowiedzi udzielane przez projektanta wymuszały zmianę treści ogłoszenia, a co za tym idzie, terminu składania ofert. Ostatecznie termin otwarcia ofert opóźni się o blisko miesiąc. W związku z tym Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 sierpnia 2019 r. Z informacji uzyskanych od Beneficjenta w kontaktach roboczych wynika, iż realizacja robót budowlanych na obiekcie Miejskiej Biblioteki Publicznej w Mielcu została zakończona.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości

zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkurów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną argumentację Beneficjenta, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 sierpnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch